

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект закона Чувашской Республики
«О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и
на плановый период 2026 и 2027 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
(протокол от 18 ноября 2024 года № 90))*

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон № 81), Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» по результатам проведенной экспертизы проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) подготовлено заключение на измененный проект закона Чувашской Республики № 326-7 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – измененный проект закона) в части основных характеристик (параметров), с учетом результатов ранее проведенной экспертизы проекта закона (направленный 15.11.2024 исх.№01/3813), и Пояснительной записки к уточненному проекту республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно пояснениям Министерства финансов Чувашской Республики дополнительно в соответствии с проектом федерального закона № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении 14 ноября 2024 года с учетом поправок.

Анализ текстовой части измененного проекта закона показал, что основные изменения вносятся в статью 1 (в части увеличения прогнозируемого общего объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, объема безвозмездных поступлений, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, общего объема расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в том числе условно утвержденных расходов на плановый период 2026 и 2027 годов), статью 5 (в части изменений объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных бюджетных обязательств, изменений объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики, а также прогнозируемого объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики от поступлений доходов, указанных в статье 2 Закона Чувашской Республики от 25 ноября 2011 года № 71 «О Дорожном фонде Чувашской Республики»), статью 8 (в части изменений общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, местным бюджетам, а также п. 4 (исключен абзац 12, дополнен абзацами 15-21), статью 12 (в части увеличения предела общего объема

бюджетных ассигнований в целях предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из республиканского бюджета Чувашской Республики), статью 15 (в части распределения зарезервированных средств по подразделам).

2. Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики

В соответствии с измененным проектом закона доходы республиканского бюджета в 2025 году прогнозируются в сумме 100 113 939,3 тыс. рублей (увеличение на 4 798 113,3 тыс. рублей) по сравнению с первоначальной редакцией.

По сравнению с объемом, утвержденным на 2024 год Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (104 049 646,1 тыс. рублей), общий объем доходов республиканского бюджета на 2025 год уменьшается на 3 935 706,8 тыс. рублей, или на 3,8%.

В 2026 году доходы республиканского бюджета предусматриваются в сумме 100 291 458,5 тыс. рублей. В 2027 году доходы республиканского бюджета составят 100 190 114,3 тыс. рублей.

2.1. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Чувашской Республики

Собственные доходы республиканского бюджета Чувашской Республики измененным проектом закона не изменяются и прогнозируются на 2025 год в объеме 64 579 558,9 тыс. рублей, что на 919 639,9 тыс. рублей больше ожидаемых собственных доходов республиканского бюджета на 2024 год (63 659 919,0 тыс. рублей).

На 2026 год объем собственных доходов планируется в сумме 66 857 527,6 тыс. рублей, на 2027 год – 69 581 015,4 тыс. рублей.

2.2. Безвозмездные поступления

В соответствии с измененным проектом закона безвозмездные поступления республиканского бюджета на 2025 год планируются в сумме 35 534 380,4 тыс. рублей (увеличение на 4 798 113,3 тыс. рублей по сравнению с первоначальной редакцией).

По сравнению с объемом, утвержденным на 2024 год (40 389 727,1 тыс. рублей) объем безвозмездных поступлений на 2025 год уменьшается на 4 855 346,7 тыс. рублей, или на 12,0%.

На плановый период 2026 года прогнозное поступление вышеуказанных доходов в республиканский бюджет составляет 33 433 930,9 тыс. рублей, на 2027 год безвозмездные поступления запланированы в сумме 30 609 098,9 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год предусматривается в сумме 35 534 380,4 тыс. рублей, на плановый период 2026 года прогнозное значение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в республиканский бюджет составляет 33 433 930,9 тыс. рублей, на 2027 год планируется в сумме 30 609 098,9 тыс. рублей.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона:

- на 2025 год предусматриваются в сумме 19 751 882,7 тыс. рублей (рост по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 251 882,7 тыс. рублей или на 1,3%), в том числе дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 18 598 460,7 тыс. рублей и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 1 153 422,0 тыс. рублей;

- на плановый период 2026 и 2027 годов предусматриваются в сумме 14 268 739,0 тыс. рублей и 12 787 697,1 тыс. рублей, соответственно (по сравнению с первоначальной редакцией в 2026 году без изменений, в 2027 году – уменьшаются на 1 412 302,9 тыс. рублей или на 9,9%).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2025 год - в сумме 13 000 370,8 тыс. рублей (увеличиваются по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 4 192 549,9 тыс. рублей или на 47,6%);

- на 2026 год - в сумме 16 264 378,6 тыс. рублей (увеличиваются на 3 949 044,8 тыс. рублей или на 32,1%);

- на 2027 год - в сумме 14 867 388,0 тыс. рублей (увеличиваются на 11 210 386,1 тыс. рублей или в 4,1 раза).

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2025 год – в сумме 1 668 924,3 тыс. рублей (увеличиваются по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 17 623,0 тыс. рублей или на 1,1%);

- на 2026 год – в сумме 1 782 533,3 тыс. рублей (увеличиваются на 91 306,8 тыс. рублей или на 5,4%);

- на 2027 год – в сумме 1 837 526,1 тыс. рублей (увеличиваются на 839 369,9 тыс. рублей или на 84,1%).

Иные межбюджетные трансферты измененным проектом закона планируются:

- на 2025 год – в сумме 1 113 202,6 тыс. рублей (увеличиваются по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 336 057,7 тыс. рублей или на 43,2%);

- на 2026 год – в сумме 1 118 280,0 тыс. рублей (увеличиваются на 342 077,7 тыс. рублей или на 44,1%);

- на 2027 год – в сумме 1 116 487,7 тыс. рублей (увеличиваются на 1 006 992,3 тыс. рублей или в 10,2 раза).

3. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики

3.1. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2025 год в сумме 101 891 597,7 тыс. рублей (увеличение на 4 798 113,3 тыс. рублей по сравнению с первоначальной редакцией);

- на 2026 год – 99 409 086,2 тыс. рублей, (увеличение на 4 382 429,3 тыс. рублей по сравнению с первоначальной редакцией), в том числе условно утвержденные расходы – 6 354 941,3 тыс. рублей (уменьшены на 568 781,0 тыс. рублей);

- на 2027 год – 98 799 399,7 тыс. рублей (увеличение на 11 644 445,4 тыс. рублей по сравнению с первоначальной редакцией), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7 243 133,5 тыс. рублей (уменьшены на 4 028 559,3 тыс. рублей).

Структура и динамика расходов республиканского бюджета Чувашской Республики по разделам классификации расходов приведены в таблице:

Таблица 1

Показатели	Измененный проект закона					
	2025 год		2026 год		2027 год	
	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов в, %	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов в, %	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %
Общий объем расходов с условно утвержденными	101 891 597,7	100,0	99 409 086,2	100,0	98 799 399,7	100,0
1. Расходы, итого	101 891 597,7		93 054 144,9		91 556 266,2	
Общегосударственные вопросы	9 644 588,0	9,5	7 140 398,8	7,2	6 984 024,8	7,1
Национальная оборона	40 618,3	0,0	44 234,5	0,0	45 748,7	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 023 383,6	1,0	768 721,3	0,8	832 615,3	0,8
Национальная экономика	17 719 811,6	17,4	16 279 570,6	16,4	16 507 072,7	16,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 087 987,4	6,0	4 050 404,4	4,1	3 921 942,5	4,0
Охрана окружающей среды	271 500,6	0,3	34 650,0	0,0	35 014,4	0,0
Образование	29 192 391,7	28,7	30 183 398,3	30,4	27 658 163,3	28,0
Культура, кинематография	2 742 823,3	2,7	2 201 670,9	2,2	2 243 596,9	2,3
Здравоохранение	7 507 703,7	7,4	6 706 843,7	6,7	6 797 360	6,9
Социальная политика	20 819 093,8	20,4	21 761 479,9	21,9	22 336 470,7	22,6
Физическая культура и спорт	2 180 020,0	2,1	1 893 831,4	1,9	2 216 551,7	2,2
Средства массовой информации	280 170,2	0,3	268 738,6	0,3	268 784,9	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	211 000,0	0,2	213 476,7	0,2	202 194,5	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 170 505,5	4,1	1 506 725,8	1,5	1 506 725,8	1,5
2. Условно утвержденные расходы		X	6 354 941,3	6,4	7 243 133,5	7,3

4. Государственный долг

Измененным проектом закона изменения в части верхнего предела государственного долга не вносятся.

Так, частью 2 статьи 14 измененного проекта закона предлагается утвердить верхний предел государственного долга на 1 января 2026 года в сумме

19 802 263,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чувашской Республики в сумме 3 985 006,1 тыс. рублей.

Предлагаемые параметры государственного долга на 2025 год соответствуют требованиям пункта 4 статьи 107 БК РФ и составляют 30,7% к общему объему доходов республиканского бюджета Чувашской Республики без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По сравнению с 2024 годом (18 074 045,7 тыс. рублей) в 2025 году верхний предел государственного долга увеличивается на 1 728 217,4 тыс. рублей или на 9,6%.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов верхний предел государственного внутреннего долга Чувашской Республики на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года прогнозируется соответственно в сумме 18 869 980,3 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чувашской Республики в сумме 3 735 095,6 тыс. рублей), или 28,2% от общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и 17 308 212,2 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чувашской Республики в сумме 3 364 042,1 тыс. рублей), или 24,9%.

5. Дефицит (профицит) республиканского бюджета Чувашской Республики

Измененным проектом закона размер дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики не изменяется и составит на 2025 год в сумме 1 777 658,4 тыс. рублей, что составляет 2,8% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год без учета объема безвозмездных поступлений.

На плановый 2026 год измененным проектом закона предлагается утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 882 372,3 тыс. рублей, на 2027 год - предлагается утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 390 714,6 тыс. рублей.

Прогнозируемый на очередной бюджетный цикл размер дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики в 2025 году (2,8%) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Выводы

1. В измененном проекте закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соблюдены ограничения, установленные БК РФ:

1.1. По сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);

1.2. По размеру дефицита бюджета (п. 2 ст. 92.1 БК РФ);

1.3. По объему государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ);

1.4. По перечню государственных заимствования (ст. 99 БК РФ);

1.5. По общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

2. Измененным проектом закона предлагается утвердить следующие основные параметры бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год в сумме 100 113 939,3 тыс. рублей, на 2026 год – 100 291 458,5 тыс. рублей, на 2027 год – 100 190 114,3 тыс. рублей;

общий объем расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год в сумме 101 891 597,7 тыс. рублей, на 2026 год – 99 409 086,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 6 354 941,3 тыс. рублей, на 2027 год – 98 799 399,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 7 243 133,5 тыс. рублей;

дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики предлагается утвердить на 2025 год в сумме 1 777 658,4 тыс. рублей (или 2,8% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год без учета объема безвозмездных поступлений), на плановый 2026 год - утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 882 372,3 тыс. рублей, на плановый 2027 год - утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 390 714,6 тыс. рублей.

3. Измененным проектом закона предусмотрено утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики местным бюджетам, на 2025 год в объеме 30 566 154,2 тыс. рублей, на 2026 год – 27 754 786,7 тыс. рублей, на 2027 год – 26 591 213,1 тыс. рублей.

4. Проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики



С.И. Аристова