

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект закона Чувашской Республики
«О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
(протокол от 16 ноября 2023 г. № 85)*

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» (далее – Закон № 81), Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики Л.И. Черкесова от 15.11.2023 №1003 «О внесении изменений в распоряжение Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 31 октября 2023 года №947» по результатам проведенной экспертизы проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона) подготовлено заключение на проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – измененный проект закона) в части основных характеристик (параметров), с учетом результатов ранее проведенной экспертизы проекта закона и Пояснительной записки к уточненному проекту республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно пояснениям Министерства финансов Чувашской Республики дополнительно в соответствии с проектом федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект федерального закона), с учетом поправок, внесенных ко второму чтению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (15.11.2023 г.), увеличиваются безвозмездные поступления в республиканский бюджет Чувашской Республики.

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в измененном проекте закона, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 41 Закона № 81.

Анализ текстовой части измененного проекта закона показал, что основные изменения вносятся в статью 1 (в части увеличения прогнозируемого общего объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики, объема безвозмездных поступлений, объема межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, общего объема расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе условно утвержденных расходов на плановый период 2025 и 2026 годов), статью 5 (в части изменений объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Чувашской Республики), статью 8 (в части изменений общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, местным бюджетам), статью 9 (в части изменений общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации), статью 15 (в

части увеличения резервного фонда Кабинета Министров Чувашской Республики на 2024 год).

2. Доходы республиканского бюджета Чувашской Республики

В соответствии с измененным проектом закона доходы республиканского бюджета в 2024 году прогнозируются в сумме 89 572 931,2 тыс. рублей (увеличение на 4 632 235,8 тыс. рублей) по сравнению с первоначальной редакцией.

По сравнению с объемом, утвержденным на 2023 год Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (90 377 336,3 тыс. рублей), общий объем доходов республиканского бюджета на 2024 год уменьшается на 804 405,1 тыс. рублей, или на 0,9%.

В 2025 году доходы республиканского бюджета предусматриваются в сумме 77 695 447,7 тыс. рублей. В 2026 году доходы республиканского бюджета составят 84 182 972,9 тыс. рублей.

2.1. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Чувашской Республики

Собственные доходы республиканского бюджета Чувашской Республики измененным проектом закона не изменяются и прогнозируются на 2024 год в объеме 52 466 183,1 тыс. рублей, что на 1 087 118,9 тыс. рублей больше ожидаемых собственных доходов республиканского бюджета на 2023 год (51 379 064,2 тыс. рублей).

На 2025 год объем собственных доходов планируется в сумме 54 489 143,1 тыс. рублей, на 2026 год – 56 778 328,7 тыс. рублей.

2.2. Безвозмездные поступления

В соответствии с измененным проектом закона безвозмездные поступления республиканского бюджета на 2024 год планируются в сумме 37 106 748,1 тыс. рублей (увеличение на 4 632 235,8 тыс. рублей) по сравнению с первоначальной редакцией.

По сравнению с объемом, утвержденным на 2023 год (38 998 272,1 тыс. рублей) объем безвозмездных поступлений на 2024 год уменьшается на 1 891 524,0 тыс. рублей, или на 4,9%.

На плановый период 2025 года прогнозное поступление вышеуказанных доходов в республиканский бюджет составляет 23 206 304,6 тыс., на 2026 год безвозмездные поступления запланированы в сумме 27 404 644,2 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- на 2024 год предусматривается в сумме 36 518 748,1 тыс. рублей;

- на плановый период 2025 года прогнозное значение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в республиканский бюджет составляет 23 206 304,6 тыс. рублей;

- на 2026 год планируется в сумме 27 404 644,2 тыс. рублей.

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона:

- на 2024 год предусматриваются в сумме 19 939 161,7 тыс. рублей (рост по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 1 939 161,7 тыс. рублей или на 10,8%), в том числе дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 18 598 460,7 тыс. рублей и дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию

дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 1 340 701,0 тыс. рублей;

- на плановый период 2025 и 2026 годов предусматриваются в сумме 13 367 643,6 тыс. рублей и 14 268 739,0 тыс. рублей, соответственно (в 2025 году без изменений, в 2026 году – увеличиваются на 868 739,0 тыс. рублей или на 6,5%).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2024 год - в сумме 14 049 618,8 тыс. рублей (увеличиваются по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 2 681 085,2 тыс. рублей или на 23,6%);

- на 2025 год - в сумме 7 310 377,0 тыс. рублей (увеличиваются на 1 166 685,4 тыс. рублей или на 19,0%);

- на 2026 год - в сумме 10 552 587,5 тыс. рублей (увеличиваются на 6 532 208,5 тыс. рублей или в 2,6 раза).

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2024 год – в сумме 1 755 747,7 тыс. рублей (увеличиваются по сравнению с предыдущей редакцией проекта закона на 10 212,7 тыс. рублей или на 0,6%);

- на 2025 год – в сумме 1 754 064,2 тыс. рублей (уменьшаются на 4 939,7 тыс. рублей или на 0,3%);

- на 2026 год – в сумме 1 810 044,8 тыс. рублей (увеличиваются на 596 836,2 тыс. рублей или на 49,2%).

Иные межбюджетные трансферты измененным проектом закона планируются:

- на 2024 год – в сумме 774 219,9 тыс. рублей (увеличиваются по сравнению с предыдущей редакции проекта закона на 1 776,2 тыс. рублей или на 0,2%);

- на 2025 год – в сумме 774 219,8 тыс. рублей (увеличиваются на 1 776,2 тыс. рублей или на 0,2%);

- на 2026 год – в сумме 773 272,9 тыс. рублей (увеличиваются на 83 909,4 тыс. рублей или на 12,2%).

3. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики

3.1. Расходы республиканского бюджета Чувашской Республики измененным проектом закона предусматриваются:

- на 2024 год в сумме 90 958 604,0 тыс. рублей (увеличение на 4 632 235,8 тыс. рублей);

- на 2025 год – 77 294 682,1 тыс. рублей, (увеличение на 1 163 521,9 тыс. рублей), в том числе условно утвержденные расходы – 7 495 338,0 тыс. рублей (уменьшены на 213 174,2 тыс. рублей);

- на 2026 год – 82 573 540,2 тыс. рублей (увеличение на 8 081 693,1 тыс. рублей), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 6 770 281,2 тыс. рублей (уменьшены на 1 315 885,3 тыс. рублей).

Структура и динамика расходов республиканского бюджета Чувашской Республики по разделам классификации расходов приведены в таблице:

Таблица 1

Показатели	Измененный проект закона					
	2024 год		2025 год		2026 год	
	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %
Общий объем расходов с условно утвержденными	90 958 604,0	100,0	77 294 682,1	100,0	82 573 540,2	100,0

Показатели	Измененный проект закона					
	2024 год		2025 год		2026 год	
	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %	сумма, тыс. рублей	доля в общем объеме расходов, %
1. Расходы, итого	90 958 604,0	100,0	69 799 344,1	90,3	75 803 259,0	91,8
Общегосударственные вопросы	7 731 263,1	8,5	5 394 050,3	7,0	5 274 385,4	6,4
Национальная оборона	35 279,5	0,0	38 698,2	0,1	42 174,3	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	606 533,7	0,7	499 689,2	0,6	501 516,2	0,6
Национальная экономика	16 593 432,5	18,2	12 098 522,3	15,6	13 467 008,6	16,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 431 720,6	4,9	394 450,3	0,5	293 468,7	0,4
Охрана окружающей среды	712 626,5	0,8	33 798,4	0,0	34 143,6	0,0
Образование	28 827 041,0	31,7	22 297 923,8	28,8	25 846 972,4	31,3
Культура, кинематография	2 022 809,7	2,2	1 365 288,3	1,8	1 341 930,1	1,6
Здравоохранение	6 170 929,3	6,8	6 492 308,9	8,4	5 819 058,8	7,1
Социальная политика	18 082 483,7	19,9	17 367 832,7	22,5	19 075 057,7	23,1
Физическая культура и спорт	2 149 373,8	2,4	1 556 320,6	2,0	1 508 306,6	1,8
Средства массовой информации	207 091,7	0,2	205 230,4	0,3	205 230,4	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	195 059,1	0,2	205 513,9	0,3	204 450,0	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 192 959,8	3,5	1 849 716,8	2,4	2 189 556,2	2,7
2. Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	7 495 338,0	9,7	6 770 281,2	8,2

4. Государственный долг

Измененным проектом закона изменения в части верхнего предела государственного долга не вносятся.

Так, частью 2 статьи 14 законопроекта предлагается утвердить верхний предел государственного долга на 1 января 2025 года в сумме 19 533 217,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чувашской Республики в сумме 4 040 785,9 тыс. рублей.

Предлагаемые параметры государственного долга на 2024 год соответствуют требованиям пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и составляют 37,2% к общему объему доходов республиканского бюджета Чувашской Республики без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По сравнению с 2023 годом (18 397 181,1 тыс. рублей) в 2024 году верхний предел государственного долга увеличивается на 1 136 036,5 тыс. рублей или на 6,2%.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов верхний предел государственного внутреннего долга Чувашской Республики на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года прогнозируется соответственно в сумме 18 763 675,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чувашской Республики в сумме 3 954 232,6 тыс. рублей), или 34,4% от общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и 16 617 279,5 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Чувашской Республики в сумме 3 701 768,9 тыс. рублей), или 29,3%.

5. Дефицит (профицит) республиканского бюджета Чувашской Республики

Измененным проектом закона размер дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики не изменяется и составит на 2023 год в сумме 1 385 672,8 тыс. рублей, что составляет 2,6% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год без учета объема безвозмездных поступлений (52 466 183,1 тыс. рублей).

На плановый 2025 год измененным проектом закона предлагается утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 400 765,6 тыс. рублей, что составляет 0,7% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год без учета объема безвозмездных поступлений (54 489 143,1 тыс. рублей).

На плановый 2026 год измененным проектом закона предлагается утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 609 432,7 тыс. рублей, что составляет 2,8% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2026 год без учета объема безвозмездных поступлений (56 778 328,7 тыс. рублей).

Прогнозируемый на очередной бюджетный цикл размер дефицита республиканского бюджета Чувашской Республики в 2024 году (2,6%) не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ (15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Выводы

1. Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения в измененном проекте закона, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 41 Закона от 16.11.2021 № 81.

2. В измененном проекте закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соблюдены ограничения, установленные БК РФ:

- 2.1. По сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
- 2.2. По размеру дефицита бюджета (п. 2 ст. 92.1 БК РФ);
- 2.3. По объему государственного долга (п. 4 ст. 107 БК РФ);
- 2.4. По перечню государственных заимствования (ст. 99 БК РФ);
- 2.5. По общему объему условно утвержденных расходов (п. 3 ст. 184.1 БК РФ);
- 2.6. По объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

3. Измененным проектом закона предлагается утвердить следующие основные параметры бюджета:

прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год в сумме 89 572 931,2 тыс. рублей, на 2025 год – 77 695 447,7 тыс. рублей, на 2026 год – 84 182 972,9 тыс. рублей;

общий объем расходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год в сумме 90 958 604,0 тыс. рублей, на 2025 год – 77 294 682,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 7 495 338,0 тыс. рублей, на 2026 год – 82 573 540,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденных расходов в сумме 6 770 281,2 тыс. рублей;

дефицит республиканского бюджета Чувашской Республики предлагается утвердить на 2024 год в сумме 1 385 672,8 тыс. рублей (или 2,6% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2024 год без учета объема безвозмездных поступлений), на плановый 2025 год - утвердить профицит

республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 400 765,6 тыс. рублей, что составляет 0,7% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2025 год без учета объема безвозмездных поступлений, на плановый 2026 год - утвердить профицит республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 609 432,7 тыс. рублей, что составляет 2,8% общего годового объема доходов республиканского бюджета Чувашской Республики на 2026 год без учета объема безвозмездных поступлений.

5. Измененным проектом закона предусмотрено утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Чувашской Республики местным бюджетам, на 2024 год в объеме 27 813 000,8 тыс. рублей, на 2025 год – 23 498 457,5 тыс. рублей, на 2026 год – 24 187 153,5 тыс. рублей.

6. Проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенный Главой Чувашской Республики 14.11.2023, может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики



С.И. Аристова