

**Информация**  
**об исполнении рекомендаций публичных слушаний по проекту республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 год**  
**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**На пункт 3 рекомендаций**

1. Замечаний и предложений депутатов Государственного Совета Чувашской Республики, в ходе публичных слушаний по проекту закона Чувашской Республики "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" не поступало.

2. В настоящее время в республике реализуются 23 государственные программы Чувашской Республики, перечень которых утвержден распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20 июля 2018 № 522-р.

Республика также принимает участие в реализации мероприятий 51 федерального проекта из 67, входящих в состав 11 национальных проектов (программ). Все региональные проекты интегрированы в государственные программы Чувашской Республики, целевые показатели региональных проектов и объемы их финансирования полностью отражены в государственных программах Чувашской Республики.

Выполнение национальных и региональных проектов в Чувашской Республике остается в числе ключевых направлений работы исполнительной и законодательной власти республики.

В целях снижения рисков при реализации региональных проектов Чувашской Республики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ 474) в настоящее время органами исполнительной власти Чувашской Республики осуществляется работа с соответствующими федеральными органами исполнительной власти по корректировке проектов, направленных на достижение национальных целей, определенных в п. 1 Указа 474, и целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году, установленных в п. 2 Указа 474.

3. В целях обеспечения контроля своевременности внесения изменений в государственные программы Чувашской Республики в постановлениях Кабинета Министров Чувашской Республики о мерах по реализации республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – республиканский бюджет Чувашской Республики)

определены сроки приведения объемов финансирования государственных программ Чувашской Республики в соответствие с изменениями, вносимыми в республиканский бюджет Чувашской Республики.

4. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.12.2019 № 539 "О мерах по реализации Закона Чувашской Республики "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – постановление № 539) определены нормативные правовые акты Чувашской Республики, реализация которых требует финансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики, и сроки их принятия. Минфином Чувашии осуществлялся мониторинг принятия ответственными органами исполнительной власти Чувашской Республики нормативных правовых актов Чувашской Республики, определенных постановлением № 539, результаты которого ежемесячно представлялись в Кабинет Министров Чувашской Республики.

5. В целях формирования условий для развития реального сектора экономики, улучшения инвестиционного климата, повышения предпринимательской активности ведется работа по совершенствованию налогового законодательства в части вопросов, относящихся к ведению Чувашской Республики:

1) в целях стимулирования обновления основных фондов организаций внесены изменения в Закон от 23.07.2001 № 38 "О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации" в части предоставления налогоплательщикам с 2020 года инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

2) принято решение о включении в перечень государственных программ Чувашской Республики положения о проведении оценки налоговых расходов кураторами соответствующих расходов, что обеспечит принятие решений о предоставлении налоговых льгот в увязке с документами стратегического планирования.

Для сохранения темпов экономического развития в 2020 году принят Закон от 29.04.2020 № 33 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации", которым:

снижены налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, в случае, если

объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, до 5 процентов, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, до 1 процента;

снижен в два раза размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в отношении 13 видов предпринимательской деятельности;

снижена налоговая ставка по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год до 1,0% (была 1,5%), на 2021 год – до 1,5% (было 2%);

введена дополнительная налоговая льгота по налогу на имущество организаций для арендодателей, снизивших арендную плату субъектам малого и среднего предпринимательства, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (до 50% от суммы налога).

Принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 02.04.2020 № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" о продлении сроков уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций, транспортному и земельному налогам за I квартал 2020 года до 30 декабря 2020 года включительно.

На поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год предусмотрены средства в сумме 1378,4 млн. рублей, из них на содействие развитию новых финансовых инструментов (микрокредитование) – 722,2 млн. рублей, создание и развитие гарантийного и залогового фондов по формированию обеспечения для привлечения субъектами МСП кредитных ресурсов – 494,5 млн. рублей, и другие.

6. В целях обеспечения роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов республиканского бюджета Чувашской Республики в 2020 году реализовывалась Программа оздоровления государственных финансов Чувашской Республики на 2018–2024 годы, утвержденная распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 сентября 2018 г. № 703-р (далее – Программа).

В соответствии с пунктом 7 Плана мероприятий по выполнению соглашения между Кабинетом Министров Чувашской Республики, управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике, Министерством внутренних дел по Чувашской Республике и администрациями муниципальных

районов (городских) округов осуществляется взаимодействие в сфере контроля за уплатой НДФЛ с доходов, полученных собственниками от предоставления жилых помещений во владение и (или) пользование по договору найма, договору аренды или на ином законном основании.

За 9 месяцев 2020 года по результатам проведенных мероприятий налогового контроля физическими лицами предоставлены 3537 налоговых деклараций по доходам от сдачи в аренду имущества в 2019 году. Сумма НДФЛ, подлежащая уплате в бюджет, составила 7,6 млн. рублей. Кроме того, за прошлые годы дополнительно к декларированию доходов привлечено 907 физических лиц, сумма НДФЛ, подлежащая уплате в бюджет по представленным декларациям, составила 0,3 млн. рублей.

В ходе проведенных мероприятий налогового контроля выявлено 379 физических лиц, обязанных декларировать полученные доходы от сдачи имущества в аренду или в наем за 2020 год. Указанные налогоплательщики включены в список потенциальных декларантов на 2021 год.

В 2020 году органами исполнительной власти Чувашской Республики продолжена работа по исполнению распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.04.2015 № 234-р, закрепляющего за ними ответственность за поступлением налоговых доходов по видам экономической деятельности и снижением задолженности по уплате налогов в республиканский бюджет Чувашской Республики.

Учитывая, что в текущем году основной задачей бюджета являлась реализация мероприятий, направленных на поддержание экономической стабильности в республике от негативных последствий пандемии, резервные средства, экономия средств по результатам проведенных конкурсных процедур и др. перераспределены и направлены на их реализацию.

Распоряжением Главы Чувашской Республики от 03.04.2020 № 151-рп утвержден комплекс мероприятий в рамках Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Чувашской Республике.

По состоянию на 20.11.2020 из консолидированного бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий Плана выделено 7170,7 млн. рублей, в том числе за счет средств из федерального бюджета – 5503,5 млн. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 1650,7 млн. рублей, местных бюджетов – 16,5 млн. рублей.

7. Чувашской Республикой проводится планомерная работа по снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет и оптимизации структуры государственного долга Чувашской Республики.

Государственный долг Чувашской Республики по сравнению с началом года снижен на 3318,9 млн. рублей, или на 32,1% и на 1 ноября 2020 г. составил 7031,5 млн. рублей, или 22,1% к утвержденным назначениям по собственным доходам республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 год.

По данным Минфина России по управлению государственным долгом Чувашия входит в наивысшую группу (с высоким уровнем долговой устойчивости), что свидетельствует об очень низком уровне рисков для бюджета.

Кроме того, по оценке Минфина России республика четвертый год подряд занимает первую степень по качеству управления финансами. Всего в России только восемь субъектов, длительное время удерживающих лидирующие позиции в группе лучших.

Агентство Moody's в феврале 2020 года подтвердило рейтинг Чувашской Республики на уровне "Ba2" по международной шкале и со "стабильным" прогнозом.

Агентство Эксперт РА в сентябре 2020 года подтвердило долгосрочный рейтинг кредитоспособности на уровне "ruA" со "стабильным" прогнозом.

Указанные рейтинги соответствуют уровню развитых регионов Российской Федерации.

8. Благодаря активному участию республики в реализации федеральных проектов обеспечивается ежегодный рост межбюджетных трансфертов из федерального центра.

Общий объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета и бюджетов целевых федеральных фондов в 2020 году планируется в объеме 37,6 млрд. рублей. Рост к уровню 2019 года оценивается в 1,5 раза.

По состоянию на 01.11.2020 объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и фонда развития моногородов в консолидированный бюджет Чувашской Республики на 1 ноября 2020 года составил 28,9 млрд. рублей, с ростом к уровню аналогичного периода 2019 года (18,1 млрд. рублей) на 59,4%.

Работа по привлечению дополнительных доходов в бюджет республики позволяет направить больше средств на выполнение государственных программ и проектов, своевременно и качественно решать социальные задачи.

На реализацию региональных проектов Чувашской Республики, направленных на реализацию национальных проектов, из федерального бюджета в 2020 году выделено 8,6 млрд. рублей.

9. В 2020 году обеспечивается соблюдение принципов открытости, адресности и целевого характера за расходованием бюджетных средств. Контроль средств республиканского бюджета осуществляется Минфином Чувашии в рамках имеющихся полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю. Информация о государственных и муниципальных финансах регулярно размещается на официальном сайте Минфина Чувашии на портале органов власти Чувашской Республики и на Портале управления общественными финансами Чувашской Республики в сети "Интернет" в составе, рекомендованном Методикой составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, утвержденной ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт".

Чувашская Республика из года в год улучшает свою позицию в рейтинге открытости бюджетных данных, составляемом ФГБУ "НИФИ", (5 место по итогам 2018 года, 1 место по итогам 2019 года) и относится к группе регионов с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных.

10. В целях сбалансированности местных бюджетов из республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии с Законом Чувашской Республики 03.12.2019 № 83 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрена на 2020 год финансовая помощь в объеме 1464,0 млн. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 611,3 млн. рублей; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) – 39,6 млн. рублей; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции – 365,6 млн. рублей и субвенции бюджетам муниципальных районов для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 447,5 млн. рублей.

По состоянию на 01.11.2020 финансовая помощь из республиканского бюджета Чувашской Республики муниципальным районам (городским округам) перечислена в сумме 1171,7 млн. рублей, что составляет 80,0% от плана.

#### **На пункт 4 рекомендаций**

1. По состоянию на 18 ноября 2020 года в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Чувашской Республики предусмотрены расходы

за счет целевых безвозмездных поступлений в сумме 22 623,0 млн. рублей. Из них освоены средства в размере 16598,7 млн. рублей или 73,4% от суммы, предусмотренной бюджетной росписью.

Низкие значения (менее 50%) по освоению федеральных средств отмечены по 2 главным распорядителям средств республиканского бюджета Чувашской Республики – Минтранс Чувашии (30,3%), Минпром Чувашии (17,0%).

2. В 2020 году Чувашской Республикой заключены соглашения с соответствующими федеральными органами исполнительной власти на предоставление межбюджетных субсидий республиканскому бюджету Чувашской Республики в общей сумме 11369,3 млн. рублей.

По информации органов исполнительной власти Чувашской Республики, ответственных за реализацию региональных проектов, в связи с неблагоприятной обстановкой в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 к концу 2020 года имеются риски недостижения целевых показателей результативности использования межбюджетных субсидий, выделенных в рамках реализации региональных проектов "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям", "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет", "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда", "Цифровое государственное управление".

3. Порядок формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы утвержден постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.12.2010 № 428 (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком главные распорядители представляют в Минэкономразвития Чувашии в отношении объектов капитального строительства, объекта недвижимости, мероприятия (укрупненного инвестиционного проекта), предлагаемого для включения в проект инвестиционной программы, перечень документов, в том числе копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, содержащего оценку достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объекта капитального строительства; документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики в целях повышения качества и соблюдения сроков реализации инвестиционных проек-

тов осуществляется контроль на постоянной основе за выполнением подрядными организациями договорных обязательств.

В 2020–2021 годах осуществляются мероприятия по поэтапной передаче функций заказчика по инженерным изысканиям, проектированию, строительству, реконструкции объектов республиканского значения, в том числе включенных в национальные проекты, финансируемых из бюджетов всех уровней, казенному учреждению Чувашской Республики "Республиканская служба единого заказчика" Минстроя Чувашии, а также по проведению строительного контроля за ходом работ по строительству, реконструкции указанных объектов. По завершении мероприятий по передаче вышеуказанных функций предполагается, что учреждение будет осуществлять полный цикл координации строительных работ, включая оформление земельного участка, инженерные изыскания, разработку проектной документации, контроль за строительными работами и ввод объекта в эксплуатацию, что будет способствовать обеспечению надлежащего качества и сроков исполнения работ по объектам капитального строительства.

4. В соответствии с постановлением № 539 органам исполнительной власти Чувашской Республики, ответственным за реализацию региональных проектов, не позднее трех недель после принятия республиканского бюджета Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов необходимо было обеспечить утверждение в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" запросов на изменение паспортов региональных проектов в целях приведения их в соответствие с параметрами республиканского бюджета Чувашской Республики.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики работа по приведению паспортов региональных проектов в соответствие с параметрами республиканского бюджета завершена в I квартале 2020 года.

5. По состоянию на 1 ноября 2020 года бюджетам муниципальных районов и городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики перечислены целевые межбюджетные трансферты в объеме 16049,0 млн. рублей, что составляет 65,1% к уточненному плану на 2020 год, из них субсидии – в объеме 5740,5 тыс. рублей или на 52,3% к уточненному годовому плану.

Органы исполнительной власти Чувашской Республики несут ответственность за целевым и эффективным использованием муниципальными образованиями межбюджетных субсидий, предоставляемых из республиканского

бюджета Чувашской Республики. В этих целях органами исполнительной власти Чувашской Республики осуществляется систематический ведомственный контроль и периодические документальные ревизии за целевым и эффективным использованием муниципальными образованиями межбюджетных субсидий.

В текущем году с учетом ситуации связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) контроль осуществляется с учетом положений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

6. Уточненный план бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Указа Главы Чувашской Республики от 26.09.2019 № 118 "О дополнительных мерах по повышению качества жизни населения Чувашской Республики" в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год составляет 3554,5 млн. рублей.

По состоянию на 20.11.2020 указанные средства освоены в сумме 2214,7 млн. рублей, или на 62,3% от уточненного годового плана, в том числе на:

создание условий для инновационного развития системы образования в Чувашской Республике – 759,6 млн. рублей (75,9% от плана);

формирование эффективного первичного звена здравоохранения в Чувашской Республике – 837,4 млн. рублей (64,4% от плана);

создание современных условий в области культуры – 344,7 млн. рублей (63,1% от плана);

развитие спортивной инфраструктуры по месту жительства – 223,4 млн. рублей (45,0% от плана);

повышение эффективности и надежности функционирования систем водоснабжения – 49,6 млн. рублей (24,8% от плана).

Работа по освоению указанных средств органами исполнительной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления продолжается.

### **На пункт 5 рекомендаций**

1. Проанализировать объем, количество объектов незавершенного строительства, а также меры, принимаемые органами исполнительной власти Чувашской Республики по их сокращению.

В II–III кварталах 2020 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых из бюджетов различных уровней", по результатам которого отмечено, что за 2019 год общая сумма вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2020 года увеличилась на 1 124,7 млн. рублей или на 17,6% и составила 7 500,2 млн. рублей, что указывает на недостаточно эффективную работу органов исполнительной власти Чувашской Республики.

В разрезе органов исполнительной власти Чувашской Республики наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2020 года приходится на Минстрой Чувашии – 275 238,6 тыс. рублей или 18,5% и на Минтранс Чувашии – 995 497,7 тыс. рублей или 67,1%, из них наиболее крупные вложения в объекты, строительство которых приостановлено в связи с прекращением финансирования: "Строительство автомобильной дороги в обход города Ядрин с выходом через село Сареево на автомобильной дороге "Сура" с реконструкцией участка республиканской автомобильной дороги "Никольское-Ядрин-Калинино" км 0+000 – км 5+900 в Ядринском районе" в сумме 712 691,9 тыс. рублей (начало строительства в 2007 год) и "Строительство автомобильной дороги "Ибреси-Березовка-Кудеиха" – Старокаменное-Красноглухово (2 пусковой комплекс) в Порецком районе" в сумме 90 853,2 тыс. рублей (начало строительства – 2007 год).

На балансе бюджетных и автономных учреждений республики, по состоянию на 01.01.2020 числится 55 объектов незавершенного строительства. За 2019 год количество объектов незавершенного строительства увеличилось на 8 объектов или на 17,0%, объем незавершенного строительства увеличился на 177 135,1 тыс. рублей или на 19,5% и составил 1 083 359,3 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2019 вложения в объекты незавершенного строительства составляли 906 224,2 тыс. рублей). Наибольшая доля вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020 приходится на подведомственные учреждения Минкультуры Чувашии – 415 229,80 тыс. рублей или 38,01%, Минздрава Чувашии – 308 118,70 тыс. рублей, или 28,0%, Минспорта Чувашии – 239 420,60 тыс. рублей или 22,0%.

Контрольно-счетной палатой по результатам мероприятия направлены предложения и рекомендации в Кабинет Министров Чувашской Республики, в том числе по необходимости:

разработки и утверждения планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства;

проведения сверки объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе главных распорядителей бюджетных средств (включая подведомственные учреждения) со сведениями по объектам незавершенного строительства, учтенными в реестре государственной собственности Чувашской Республики и необходимости принятия управленческих решений по каждому конкретному объекту о целесообразности (нецелесообразности) возобновления строительства;

проанализировать имеющуюся на балансе проектно-сметную документацию и принять меры по дальнейшему использованию либо ее выбытию с целью дальнейшего исключения фактов неэффективного использования (отвлечения) государственных ресурсов.

определения уполномоченного органа, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства и координации деятельности органов исполнительной власти по реализации мероприятий, направленных на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия доведена до Главы Чувашской Республики.

2. Продолжить мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), а также провести контрольное мероприятие по проверке хода реализации отдельных региональных проектов.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), осуществлялся на постоянной основе (ежеквартально). Результаты направлены в Минфин Чувашии, Миэкономразвития Чувашии (проектный офис), за 9 месяцев 2020 года также Главе Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики в ходе проведения в 2020 году (на 30.10.2020) 6 контрольных мероприятий по проверке использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий региональных проектов установлено нарушений на общую сумму 52 220,9 тыс. рублей, в том числе:

при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком – 25285,3 тыс. рублей;

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 3 153,1 тыс. рублей;

несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) – 2 857,8 тыс. рублей;

при закупках товаров (работ, услуг) отдельными юридическими лицами (223-ФЗ) – 20 924,7 тыс. рублей.

По результатам проверок направлены обращения в органы прокуратуры – 4, СУ СК РФ по ЧР – 1, МВД Чувашии – 1, в контрольные органы в сфере закупок – 3. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 2 должностных лица на сумму 40,0 тыс. рублей.

По итогам проведенных проверок предотвращены нарушения на общую сумму 6 017,5 тыс. рублей.